Методические рекомендации по предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах.

Методические рекомендации предназначены для использования территориальными органами МЧС России, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при разработке программ регионального развития субъектов Российской Федерации, организации профилактической работы, направленной на предупреждения гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах.

Методические рекомендации содержат примеры утвержденных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по наиболее актуальным направлениям указанной деятельности.

Методические рекомендации не содержит норм права, носят рекомендательный и разъяснительный характер.

Проанализированы статистические данные о пожарах и их последствиях в период с 2014 по 2018 годы включительно.

В этот период в Российской Федерации произошло 1507 пожаров, на которых погибло 2217 несовершеннолетних, из них 727 (33%) – из многодетных семей.

В том числе, на территории городов произошло 713 (47%) пожаров, при которых погибло 1025 (46%) несовершеннолетних, в сельской местности – 794 (53%) пожара, число погибших составило 1192 (54%) несовершеннолетних.

Кроме того, за указанный период зарегистрировано 4456 несовершеннолетних, получивших травмы на пожарах.

Распределение погибших несовершеннолетних по временам года следующее:

зима – 35% (778 из 2217);

весна – 26% (575 из 2217);

лето – 16% (359 из 2217);

осень – 23% (505 из 2217).

По возрастной категории большая часть погибших несовершеннолетних –

68% (1512 из 2217) приходится на возраст до 7 лет;

16% (351 из 2217) – с 7 до 11 лет,

16% (354 из 2217) – от 11 до 17 лет.

Количество погибших на пожарах несовершеннолетних:

мужского пола составляет 59% (1314 из 2217);

несовершеннолетних женского пола – 41% (903 из 2217).

Основными причинами пожаров, в результате которых погибло наибольшее количество несовершеннолетних, являются:

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 40% (880 из 2217);

шалость несовершеннолетних с огнём – 15% (334 из 2217);

нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 11% (246 из 2217);

неосторожность при курении – 10% (220 из 2217);

другие причины пожара – 24% (537 из 2217).

В 96% (2132 из 2217) случаев гибель несовершеннолетних на пожарах происходит в зданиях жилого назначения, из них:

более 60% (1274 из 2132) – в одноквартирных жилых домах;

30% (646 из 2132) – в многоквартирных жилых домах;

6% (120 из 2132) – в садовых домиках;

4% (92 из 2132) – в прочих зданиях и сооружениях жилого сектора.

В 4% (85 из 2217) случаев гибель несовершеннолетних на пожарах происходит в зданиях культурно-досуговой деятельности, для временного пребывания (проживания) людей и других объектах.

Случаи гибели несовершеннолетних на пожарах в зданиях

учебно-воспитательного назначения (общеобразовательные организации, дошкольные образовательные организации, другие учебно-воспитательные объекты) не зарегистрированы.

Наибольшее количество несовершеннолетних погибло:

в 1-этажных зданиях – 77% (1696 из 2217);

в 2-этажных зданиях – 12% (277 из 2217);

в зданиях от 3-х этажей и выше – 10% (226 из 2217);

на других объектах – менее 1% (18 из 2217).

Наибольшее количество несовершеннолетних погибло в зданиях:

V степени огнестойкости – 67% (1489 из 2217);

III и IV степени огнестойкости – 23% (506 из 2217);

I и II степени огнестойкости – чуть более 9% (204 из 2217).

на других объектах – менее 1% (18 из 2217).

Распределение числа погибших несовершеннолетних в зависимости от определённых условий, способствовавших их гибели (по одному пожару может быть несколько причин, способствующих гибели):

невозможность принятия правильного решения ввиду малолетнего возраста – 883 (40%);

состояние сна – 829 (37%);

отсутствие автономных пожарных извещателей – 555 (25%);

оставление без присмотра – 481 (22%);

здание с низкой пожарной устойчивостью – 302 (14%);

отсутствие газоснабжения здания – 46 (2%);

нахождение родителей в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения – 30(1%);

позднее сообщение о пожаре – 16;

отключение от газоснабжения за долги по квартплате – 6;

отсутствие электроснабжения здания – 4;

отключение от электроснабжения за долги по квартплате – 2.

При изучении статистических данных о пожарах в 2017 и 2018 годах отмечена тенденция роста гибели и травматизма несовершеннолетних

на пожарах.

Число пожаров увеличилось на 7% (271 против 253). Количество погибших несовершеннолетних увеличилось на 23% (440 против 358). Количество травмированных несовершеннолетних выросло на 8% (895 против 829).

Увеличение количества погибших приходится, в основном, на город – 47% (229 против 155) и менее 1% приходится на сельскую местность (211 против 209).

Количество погибших несовершеннолетних на пожарах увеличилось:

в возрасте до 7 лет на 24% (300 против 242);

с 7 до 11 лет на 4% (73 против 70);

с 11 до 17 лет на 33% (68 против 51).

Анализ статистических данных выявил необходимость принятия дополнительных мер по профилактике и предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах с учетом региональных особенностей субъектов Российской Федерации и их муниципальных образований.

**ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ГИБЕЛИ И ТРАВМАТИЗМА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ПОЖАРАХ**

в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

органы управления социальной защитой населения;

федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;

органы опеки и попечительства;

органы по делам молодежи;

органы управления здравоохранением;

органы службы занятости;

органы внутренних дел;

учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительство Российской Федерации от 6.11.2013 № 995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» задачами комиссий являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные (муниципальные) комиссии:

утверждают межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

участвуют в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

принимают меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики по итогам анализа и обобщения представляемых органами и учреждениями системы профилактики сведений об эффективности принимаемых ими мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений.

Территориальные (муниципальные) комиссии обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних.

К вопросам обеспечения деятельности территориальных (муниципальных) комиссий относятся осуществление сбора, обобщения информации о численности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, на территории муниципального образования.

Участие органов надзорной деятельности в составе комиссий обусловлено тем, что членами комиссии могут являться представители государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.

Члены комиссии вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Выдержки из постановления Правительства Российской Федерации

от 6.11.2013 № 995 приведены в приложении № 1.

Приложение № 1

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 6 ноября 2013 г. N 995**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРИМЕРНОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

**О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 04.08.2015 N 788,

от 10.09.2015 N 960, от 18.10.2016 N 1061, от 06.12.2017 N 1480,

от 29.11.2018 N 1437, от 10.02.2020 N 120)

В соответствии со статьей 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Председатель Правительства

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждено

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 6 ноября 2013 г. N 995

**ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

**О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

**(выдержки)**

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 04.08.2015 N 788,

от 10.09.2015 N 960, от 18.10.2016 N 1061, от 06.12.2017 N 1480,

от 29.11.2018 N 1437, от 10.02.2020 N 120)

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 06.12.2017 N 1480)

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

(п. 1 в ред. Постановления Правительства РФ от 18.10.2016 N 1061)

2. Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав составляют:

комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов Российской Федерации (далее - комиссии субъектов Российской Федерации);

территориальные комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, или муниципальные комиссии, созданные органами местного самоуправления, - районные (городские), районные комиссии в городах, осуществляющие деятельность на территориях городских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, внутригородских территорий городов федерального значения этих субъектов Российской Федерации (далее - территориальные (муниципальные) комиссии).

…

6. Задачами комиссий являются:

а) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

б) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

…

7. Для решения возложенных задач:

а) комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные (муниципальные) комиссии:

координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующих субъектов Российской Федерации;

…

утверждают межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

участвуют в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

принимают меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики по итогам анализа и обобщения представляемых органами и учреждениями системы профилактики сведений об эффективности принимаемых ими мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений;

…

могут утверждать составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних;

б) комиссии субъектов Российской Федерации:

разрабатывают и вносят в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

оказывают методическую помощь, осуществляют информационное обеспечение и контроль за деятельностью территориальных (муниципальных) комиссий в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации;

…

принимают на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивают конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

…

принимают меры по организации обобщения и распространения эффективного опыта работы органов и учреждений системы профилактики на территории субъектов Российской Федерации;

…

осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующих субъектов Российской Федерации;

в) территориальные (муниципальные) комиссии:

…

обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия);

…

утверждают межведомственные планы (программы) индивидуальной профилактической работы или принимают постановления о реализации конкретных мер по защите прав и интересов детей в случаях, если индивидуальная профилактическая работа в отношении лиц, указанных в статье 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», требует использования ресурсов нескольких органов и (или) учреждений системы профилактики, и контролируют их исполнение;

…

7(1). К вопросам обеспечения деятельности комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных (муниципальных) комиссий относятся:

подготовка и организация проведения заседаний и иных плановых мероприятий комиссии;

…

оказание консультативной помощи представителям органов и учреждений системы профилактики, а также представителям иных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующим в подготовке материалов к заседанию комиссии, при поступлении соответствующего запроса;

участие в организации межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе межведомственных конференций, совещаний, семинаров;

участие по приглашению органов и организаций в проводимых ими проверках, совещаниях, семинарах, коллегиях, конференциях и других мероприятиях по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

…

осуществление сбора и обобщение информации о численности лиц, предусмотренных статьей 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводится индивидуальная профилактическая работа;

обобщение сведений о детской безнадзорности, правонарушениях несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов для представления на рассмотрение комиссии с целью анализа ситуации;

подготовка информационных и аналитических материалов по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

организация по поручению председателя комиссии работы экспертных групп, штабов, а также консилиумов и других совещательных органов для решения задач, стоящих перед комиссией;

осуществление взаимодействия с федеральными государственными органами, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и иными объединениями, организациями для решения задач, стоящих перед комиссией;

направление запросов в федеральные государственные органы, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, территориальные (муниципальные) комиссии о представлении необходимых для рассмотрения на заседании комиссии материалов (информации) по вопросам, отнесенным к ее компетенции;

…

7(2). К вопросам обеспечения деятельности комиссий субъектов Российской Федерации относятся:

проведение анализа эффективности деятельности территориальных (муниципальных) комиссий;

…

7(3). К вопросам обеспечения деятельности территориальных (муниципальных) комиссий относятся:

осуществление сбора, обобщения информации о численности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, на территории муниципального образования;

подготовка и направление в комиссию субъекта Российской Федерации справочной информации, отчетов по вопросам, относящимся к компетенции комиссии;

участие в подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

…

(п. 7(3) введен Постановлением Правительства РФ от 10.02.2020 N 120)

8. В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии.

Членами комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, а также могут являться представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.

…

12. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие полномочия:

(в ред. Постановления Правительства РФ от 10.02.2020 N 120)

…

г) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

д) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

…

з) выполняют поручения председателя комиссии.

и) информируют председателя комиссии о своем участии в заседании или причинах отсутствия на заседании.

(пп. "и" введен постановлением Правительства РФ от 10.02.2020 N 120)

…

14(1). Предложения в проект плана работы комиссии вносятся в комиссию ее членами в письменной форме в сроки, определенные председателем комиссии или постановлением комиссии, если законодательством субъекта Российской Федерации не предусмотрено иное.

(п. 14(1) введен постановлением Правительства РФ от 10.02.2020 N 120)

14(2). Предложения по рассмотрению вопросов на заседании комиссии должны содержать:

а) наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании комиссии;

б) информацию об органе (организации, учреждении), и (или) должностном лице, и (или) члене комиссии, ответственных за подготовку вопроса;

в) перечень соисполнителей (при их наличии);

г) срок рассмотрения на заседании комиссии.

(п. 14(2) введен постановлением Правительства РФ от 10.02.2020 N 120)

…

14(7). Информационные материалы по вопросам, включенным в повестку заседания комиссии, представляются в комиссию органами (организациями, учреждениями), должностными лицами, членами комиссии, ответственными за их подготовку, в соответствии с планом работы комиссии не позднее чем за 10 дней до дня проведения заседания и включают в себя:

а) справочно-аналитическую информацию по вопросу, вынесенному на рассмотрение;

б) предложения в проект постановления комиссии по рассматриваемому вопросу;

…

15. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

…

Аналитические материалы по последствиям пожаров, связанных с курением и злоупотреблением алкоголем, в том числе для жизни и здоровья несовершеннолетних, приведены в приложении № 2.

  Методические рекомендации по внедрению модельной программы социального сопровождения семей с детьми в субъектах Российской Федерации Минтруда России размещены в сети Интернет по ссылке:

<http://is-son.ru/files/Metod_rekomedatcii_k_modelynoj_programme.pdf>

Приложение № 2

**Материалы к вопросу**

**«О соблюдении законодательства в области снижения**

**потребления табака и защиты от табачного дыма»**

Рассматривая положения Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» применительно к вопросам обеспечения пожарной безопасности в контексте негативных демографических и других социально-экономических последствий, МЧС России сообщает следующее.

К последствиям потребления табака относится причинение вреда жизни или здоровью человека, связанное с пожарами по причине неосторожности при курении.

За последние 5 лет (в период с 2015 по 2019 годы) по этой причине произошло 109 624 пожара, на которых погибло 17 586 человек, травмировано (причинен вред здоровью) 11 016 человек.

Наибольшее количество погибших по этой причине относится

к категории безработных 31,3% (5505 человека) и пенсионеров – 30,9%

(5436 человека). Трудоспособного населения на пожарах погибло 19,4% (8248 человека).

Динамика пожаров, погибших и травмированных на пожарах по причине неосторожности при курении имеет тенденцию к снижению. При этом более 30% пожаров и 90% гибели людей на них происходит в жилом секторе.

Только в 2019 году по причине неосторожности при курении зарегистрировано 31,9% пожаров (15 266 из 47 931 пожаров), 94,2% погибших (3187 из 3384) и 86,6% травмированных (1512 из 1746) в зданиях жилого назначения и надворных постройках, где должностные лица государственного пожарного надзора не наделены правом проводить обследования и проверки.

Подавляющее большинство таких пожаров сопровождается употреблением спиртных напитков.

В целях предотвращения пожаров по причине неосторожности при курении в жилом секторе предлагается в рамках осуществления координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также взаимодействия с органами местного самоуправления и организациями по исполнению законодательства Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений рекомендовать усилить работу по комплексной профилактической работе с категориями населения, подверженных опасности гибели на пожарах.

При этом следует использовать потенциал органов внутренних дел, органов здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, средств массовой информации.

Также, эффективной мерой по предупреждению гибели людей на пожарах может стать внесение изменений в акты Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования, предусматривающих выпуск в обращение курительных табачных изделий (сигарет) с пониженной воспламеняющей способностью.

В этой связи МЧС России совместно с Минздравом России прорабатывает возможность внесения таких изменений.

Указанные комплексные меры будут способствовать профилактике правонарушений, при их внедрении в практическую деятельность субъектов, реализующих меры, направленные на предупреждение преступлений и правонарушений.

ВЫДЕРЖКИ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ПО ВОПРОСАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, А ТАКЖЕ СЕМЬЯМ, НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ ЧЛЕНЫ КОТОРЫХ НУЖДАЮТСЯ В СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГАХ

**Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ**

**«О государственной социальной помощи»**

Статья 8.1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта

(введена Федеральным законом от 25.12.2012 N 258-ФЗ)

1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам, указанным в части первой статьи 7 настоящего Федерального закона, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

…

3. К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

1) поиск работы;

2) прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

4) ведение личного подсобного хозяйства;

5) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

4. Орган социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта взаимодействует с органами службы занятости населения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления в целях содействия в реализации получателями государственной социальной помощи мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

5. Программа социальной адаптации устанавливается на срок действия социального контракта.

6. Социальный контракт с прилагаемой к нему программой социальной адаптации подписывается заявителем и руководителем органа социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина.

7. Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения по основаниям, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

…

9. Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится органами социальной защиты населения в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 12. Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания

1. Органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции:

1) осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

3) внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.

2. Учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними.

3. Должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания имеют право:

1) в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ)

2) запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

**Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ**

**«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»**

Статья 15. Признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании

1. Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

…

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Статья 20. Виды социальных услуг

Получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

…

8) срочные социальные услуги.

…

Статья 30. Финансовое обеспечение социального обслуживания

1. Источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются:

1) средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) благотворительные взносы и пожертвования;

3) средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату;

4) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники.

2. Финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

3. Финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

4. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

5. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации вправе привлекать иные источники финансирования социального обслуживания, в том числе для реализации совместных проектов в данной сфере.

 С полной версией методических рекомендаций можно ознакомиться по ссылке: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/4476>